

УДК 343.4

*Жерновой М.В., Сухаренко А.Н.
Zhernovoy M.V., Sukharenko A.N.*

Состояние и прогноз развития наркоситуации в Дальневосточном федеральном округе

Status and prognosis of the drug situation in the DFO

В настоящей статье проанализированы состояние и причины наркоситуации, сложившейся на Дальнем Востоке, а также предложен ряд мер по её стабилизации.

Ключевые слова: *наркотики, преступность, контрабанда*



In the present paper were analyzed the status and causes of drug trafficking on the Far East of Russia, as well as proposed measures to combat it.

Key words: *drugs, crime, smuggling*

Складывающаяся в последние годы в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) наркоситуация характеризуется стабильно высокими уровнями наркопреступности и наркозаболеваемости, которые значительно превышают среднероссийские показатели.

Благодаря усилиям всех правоохранительных органов, сконцентрировавших свою деятельность на борьбе с организованными формами наркопреступности, пресечении межрегиональных и международных каналов наркотрафика, подрыве экономических основ наркопреступности, ликвидации сетей наркосбыта и наркопритонов, а также координации деятельности органов власти и общественных организаций в сфере реализации государственной антинаркотической политики с 2008 года в ДФО сохраняется тенденция снижения числа наркопреступлений (2008 г. – 7,9%; 2009 г. – 1,3%; 2010 г. – 2%). По итогам 2011 года зарегистрировано 11,4 тыс. преступлений данного вида, что на 14,3% меньше, чем в 2010. В целом по России количество наркопреступлений снизилось на 3,3%.¹

Из общего числа зарегистрированных наркопреступлений 63% относятся к категории тяжких и особо тяжких, 84% - совершены в крупном и особо крупном размере. Более 56,4% преступлений предусмотрено ст. 228 УК РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовле-

ЖЕРНОВОЙ Михаил Васильевич, к.ю.н., ведущий научный сотрудник филиала ФГКУ «ВНИИ МВД России» по Приморскому краю (г. Владивосток). **E-mail:** primvnii@bk.ru

СУХАРЕНКО Александр Николаевич, директор АНО «Центр изучения новых вызовов и угроз национальной безопасности» (г. Владивосток). **E-mail:** sukharenko@mail.ru

¹ Здесь и далее использована Ф. 1-НОН ГИАЦ МВД России и отчётность Управления ФСКН по ДФО.

ние, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов; 36,6% – ст. 228.1 УК РФ «Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», из которых 93,5% связаны непосредственно со сбытом или 34,1% от всех зарегистрированных наркопреступлений. Кроме того, выявлено 307 преступлений, связанных с притоносодержанием, и 78 фактов контрабанды наркотиков.

В минувшем году практически на 12% сократилось число лиц, совершивших наркопреступления (6,6 тыс. человек, из них 10% женщины). Возраст 80% преступников приходится на 18-39 лет. Из общего числа лиц, совершивших наркопреступления, 98,6% лиц являются россиянами; из них 50,9% ранее совершали преступления, в том числе 8,3% совершали наркопреступления. По социальному статусу 64,6% преступников не имели постоянного источника доходов; 2,6% – безработные, а 3,3% учащиеся или студенты. Из общего числа преступников 356 человек являлись наркоманами, а 808 – совершили их в состоянии наркотического опьянения.

На территории ДФО расположено 67 учреждений исполнения наказаний. По статистике за 2010 год, в исправительных учреждениях округа содержалось более 8 тыс. лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений. Основной возраст таких осуждённых составляет 30-40 лет.

Тенденция снижения прослеживается и в количестве изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. В 2011 году правоохранительными органами округа было изъято более 7,7 тонн подконтрольных веществ, что на 33,7% меньше чем в 2010 году. Несмотря на это, доля изъятых в ДФО наркотиков составляет 21,4% от общего количества изъятого по России в целом.

За последние пять лет доля изымаемых из незаконного оборота наркотиков каннабисной группы составляет 95,5-99,6% от общего количества изъятого. В 2011 году данное соотношение составило 98,3%, или 26,4% от общероссийских изъятий наркотиков каннабисной группы. Из незаконного оборота изъято 7,6 тонн таких наркотиков. В том числе, 7,3 тонн марихуаны, 114 кг гашиша, 143 кг гашишного масла. Каннабиноиды поставляются в основном из Амурской, Еврейской автономной области, Приморского края, реже из регионов Сибири.

Наряду с этим из незаконного оборота изъято 81,4 кг наркотиков опийной группы. В том числе, более 30,7 кг героина, 48,5 кг маковой соломки, 430 г дезоморфина, 421 г опия. Из всех видов наркотиков только изъятия героина увеличились на 33%. Героин и опий на Дальний Восток поставляется из Афганистана, Ирана и Пакистана, транзитом через регионы Сибирского и Уральского федеральных округов.

В минувшем году наибольшее количество героина изъято в Приморском (более 14 кг, + 7,5%) и Хабаровском (более 11,8 кг, + 117,2%) краях. Данный факт обусловлен сложившимися и проходящими через территорию данных регионов каналами поставок наркотических средств и тем, что в этих субъектах РФ проживает более 84% лиц, состоящих на учёте в наркологических учреждениях округа с диагнозом «опийная наркомания».

Кроме того, из незаконного оборота было изъято более 18 кг наркотиков амфетаминовой группы (+121,7%, Россия: -17,7%), прирост отмечен в Приморском и Камчатском краях, Сахалинской области на 54,7%, 208,9% и 3664,6% соответственно; 34 г кокаина и его производных (+3,0%, Россия: +6,0%), изъятие зафиксировано лишь на территории Приморского края; иных наркотических средств более 28,4 кг (+388,6%, Россия: +204,6%), существенный рост отмечается в пяти субъектах округа: При-

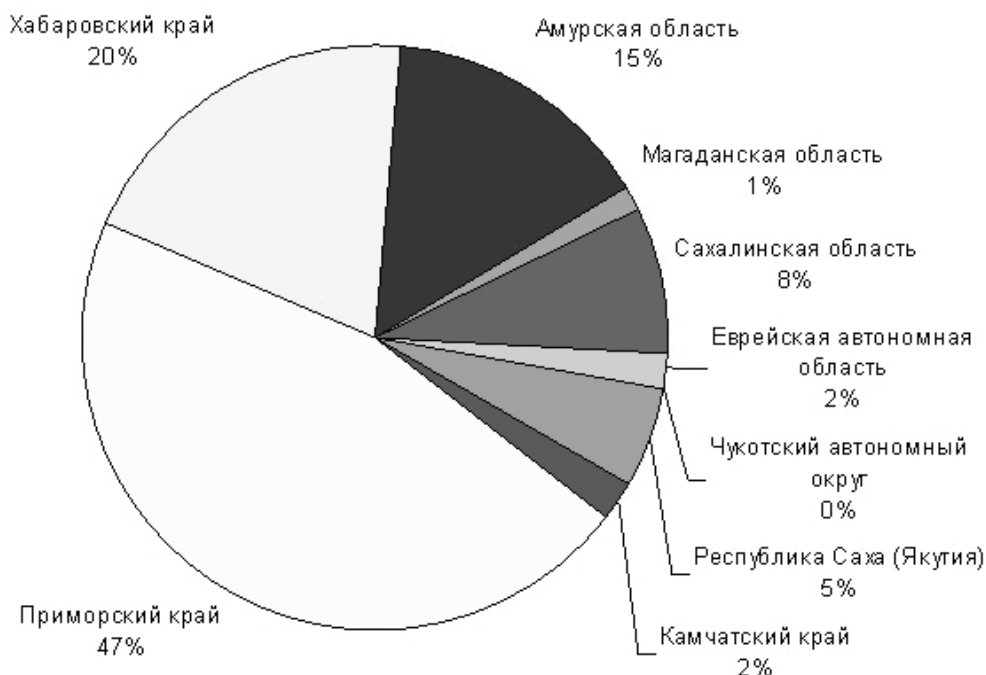


Рис. 1. Соотношение количества больных наркоманией, состоящих на учёте в органах здравоохранения ДФО, в 2011 году

морском (+53255,0%), Хабаровском (30575,0%), Камчатском (45225,0%) краях, Магаданской (1004,8%) и Сахалинской (90,1%) областях; почти 47 кг синтетических наркотиков (+223,8%, Россия: +41,5%); более 8 кг психотропных веществ (+3295,0%, Россия: +3823,2%); более 16 кг сильнодействующих веществ (+43%, Россия: -76%).

Как показывает практика, синтетические наркотики поставляются на территорию округа из городов Москва и Санкт-Петербург, а также Китая.

В последние годы уровень незаконного наркопотребления в ДФО, несмотря на тенденции к улучшению, остаётся стабильно выше среднероссийского (рис. 1).

В 2010 году число потребителей наркотических веществ в округе сократилось на 4,5%, что в абсолютных числах составило 32 290 человек (2009г. – 31553). Из них 18308 человек (56,6%) с диагнозом «наркомания» (-1% к 2009г.); 13982 потребителей наркотиков с вредными последствиями (-8,2% к 2009г.). Число потребителей наркотических веществ, в расчёте на 100 тыс. населения, в среднем по округу составляет 513,3 человек, что на 34% превышает средний Российский уровень (383,4). Наиболее сложная ситуация в расчёте на 100 тыс. населения складывается в Сахалинской области (1022), Приморском крае (685,9), Камчатском крае (557,2), Амурской области (525,4).

В целом по округу число больных наркоманией на 100 тыс. населения (291,0) к уровню 2009 года увеличилось на 1,7% (286,9). Показатель распространённости выше среднего Российского (247,2) на 17,8%. Число больных наркоманией, находящихся на учёте в учреждениях здравоохранения,

ранения, сократилось в Приморском крае (-3,7%), Магаданской области (-3%), Хабаровском крае (-3,2%), Чукотском автономном округе (-37,5%). В других территориях округа отмечалось увеличение числа больных наркоманией: в Сахалинской области (+7,6%), Камчатском крае (+5,6%), Амурской области (+5,5%).

В структуре больных наркоманией наблюдался рост числа больных опийной наркоманией на 1,3%. Эта же категория больных составляет большинство (53,1%) от общего количества больных с наркотической зависимостью, на долю зависимых от наркотиков каннабисной группы приходится 32,1%. Удельный вес психостимуляторов (5,1%) и других наркотиков (9,7%) в структуре наркомании небольшой.

В расчёте на население округа показатель числа больных опийной наркоманией (154,6) меньше, чем в среднем по России (214,3) на 28%. Число потребителей конопли (93,3) в 5 раз выше, чем в среднем по России (16,2).

Основной возраст больных наркоманией приходится на 20-39 лет (80,8%). Самая многочисленная группа риска потребителей наркотических веществ, с которой необходимо проводить превентивное профилактическое лечение, сложилась в Сахалинской области (741,9), Камчатском крае (451,8) Магаданской области (246,5) и Приморском крае (255,3). В 2010 году группа риска в целом по округу (на 100 тыс. населения) уменьшилась на 6,3% (2010г. – 222,3; 2009г. – 237,8). Однако среднеокружной показатель превышает среднероссийский (139) на 63%. Число женщин больных наркоманией (на 100 тыс. населения) сократилось на 1,3% и составило 40,5 (2009 – 41,5), что на 6% меньше среднего Российского уровня (43,5). Число подростков с диагнозом «наркомания» (18,6) в 2010 г уменьшилось на 2,1% (2009 – 19,0). В расчёте на подростковое население показатель на 16% меньше Российского (21,7).

В 2010 году с учёта в наркологических учреждениях снято 2245 потребителей наркотиков, что составляет 6,9% от общего числа состоящих на учёте наркопотребителей. 86% снято с учёта в связи с длительным воздержанием (1964 человека), 14% – в связи со смертью (281 человек). Число умерших потребителей наркотиков в 2010 году на 5% меньше, чем в 2009 году.

Из числа снятых в связи с длительным воздержанием 20% (380 человек) составляют лица с диагнозом «наркомания», 80% (1585 человек) - потребители наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями.

Основной причиной смертности является смерть от соматического заболевания (44,4%). Обращает на себя внимание рост смертности от передозировки наркотиков с 7,7% в 2009 г до 12,5% в 2010 году.

У 58,2% ВИЧ-позитивных, выявленных в 2011 году, основным фактором риска заражения было указано употребление наркотиков нестерильным инструментарием (2010 г. – 58,8%, 2009 г. – 60,6%, 2008 г. – 61,8%). За весь период наблюдения этот фактор риска заражения был указан у 249 тыс. ВИЧ-инфицированных.

В последнее время наркопотребители всё чаще обращают внимание на лекарственные средства, содержащие наркотические вещества в малых дозах и находящиеся в свободной продаже. Также используются и лекарственные препараты, не подлежащие контролю. Большой спрос на кодеиносодержащие лекарственные средства обусловлен тем, что они используются для изготовления наркотика дезоморфин. Как правило, его употребляют лица, имеющие зависимость от наркотиков опийной группы, в качестве альтернативы героину. Наиболее остро ситуация с распространением дезоморфина сложилась в Республике Саха (Якутия). По данным Республиканской наркологической службы, на диспансер-

ном учёте состоит 409 потребителей дезоморфина, или более 50% от общего количества зарегистрированных наркозависимых лиц. По данным Сахалинского областного наркодиспансера, 95% пациентов, состоящих на учёте с опишной зависимостью, периодически замещают героин кодеиносодержащими лекарствами.

Вследствие того, что в ДФО традиционно широкое распространение имеют производные каннабиса, а дезоморфин употребляют лица с зависимостью от опиоидов, проблема дезоморфиновой наркомании в округе ощущается не так сильно, как в центральных регионах России. Отдельные факты выявляются, как правило, при документировании преступлений, связанных с организацией и содержанием притонов для изготовления и потребления наркотиков опишной группы.

За последние годы в округе возросло потребление ацетилированного опия, получаемого кустарным способом из семян пищевого мака, легально реализуемого на оптовых базах и в розничной торговой сети. На протяжении 2004–2010 гг. семена пищевого мака большими партиями (по 100-150 тонн) поставлялись на территорию Дальнего Востока из Москвы. Химический анализ отобранных образцов показал, что исследованная продукция представляет собой смесь семян мака и маковой соломки (из которой возможно получение наркотического средства).

Наиболее остро этот вопрос обозначился в Сахалинской области, где опиий и героин практически были вытеснены с наркорынка пищевым маком с примесями, содержащимися в его семенах, а также в Амурской области.

Расширению масштабов потребления этих наркотиков способствовали не только возможность легального приобретения сырья и прекурсоров, но и невысокая себестоимость, а также возможность изготовления наркотических средств в домашних условиях с использованием свободно реализуемых сопутствующих ингредиентов.

Задача организации адекватной системы противодействия наркомании и наркопреступности на территории России, и в отдельно взятом субъекте РФ, предполагает регулярное изучение развития ситуации по одной и той же методике, т.е. мониторинг наркоситуации.

Настойчивая позиция Государственного антинаркотического комитета (ГАК) завершилась утверждением в декабре 2011 года «Методики и порядка осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации». Оценку наркоситуации предлагается оценивать по 9 критериям, используя 57 параметров.

Мониторинг наркоситуации предложено осуществлять по итогам года путём изучения, сопоставления, оценки и анализа трёх видов информации:

1. Статистических сведений министерств, ведомств и организаций;
2. Экспертных оценок, формируемых сотрудниками организаций, участвующих в мониторинге;
3. Результатов социологических исследований.

По итогам 2011 года во всех субъектах ДФО был проведён мониторинг наркоситуации. Доклады утверждены высшими должностными лицами субъектов РФ. Проводится анализ полученных выводов и вырабатываются соответствующие решения, способствующие снизить напряжённость наркоситуации.

Анализ уровня и динамики наркопреступности, показателей заболеваемости населения наркологическими расстройствами, влияния геополитических и социально-экономических факторов на наркоситуацию в округе, позволяет сделать вывод, что в 2012 году криминальная обста-

новка в данной сфере не претерпит существенных изменений.

Интенсивность попыток доставки наркотиков в ДФО останется на прежнем уровне, при этом будут расти объёмы поставок наркотиков опийной группы, прежде всего героина, из регионов, расположенных на границе со странами Центральной и Средней Азии, а также синтетических наркотиков амфетаминовой группы из Китая.

География распространения в округе героина может расширяться, однако, доминирующее положение на «наркорынке» традиционно займут наркотики каннабисной группы.

Прогнозируется дальнейшее распространение на территории округа новых видов психоактивных веществ, как включённых, так и не включённых в списки перечня наркотических средств, подлежащих контролю, появление каналов поступления этих веществ из Китая.

Прогнозируется рост числа потребителей наркотиков с вредными последствиями (профилактический учёт), прежде всего, за счёт увеличения их выявляемости. Этому будут способствовать принимаемые меры по совершенствованию наркологической помощи населению, совершенствование оборудования химико-токсикологических лабораторий.

Проведённый анализ показал, что, несмотря на некоторые предпосылки к стабилизации, в 2012 году наркоситуация в ДФО будет оставаться напряжённой, и требовать скоординированных действий всех правоохранительных органов, подразделений других заинтересованных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов Дальневосточного федерального округа.

Осуществляя разработку общей системы подходов и ключевых механизмов реализации Стратегии государственной антинаркотической политики, автором для стабилизации наркоситуации в субъектах ДФО предлагаются следующие способы:

1. Повышение социально-экономического уровня жизни в субъектах округа. Создание новых рабочих мест, повышение занятости населения, а также правовая регламентация процесса трудоустройства и профессионального становления молодых специалистов, которая будет препятствовать вовлечению жителей округа в наркоманию и наркопреступность.

2. Обеспечение своевременного финансирования региональных целевых антинаркотических программ в объёмах, предусмотренных при их принятии, а также освоение выделенных финансовых средств.

3. Организация системы комплексного мониторинга наркоситуации.

4. Повышение эффективности профилактической работы с населением. Смещение приоритетов в этой работе на подростков и молодёжь как на главный стратегический потенциал страны.

5. Развитие инфраструктуры и улучшение материально-технического оснащения и финансирования наркологической службы, приведение штатов и коечной мощности наркологических учреждений в соответствие с нормативами, рекомендованными Минздравом России.

6. Укрепление российско-китайского участка государственной границы РФ. Современное высокоэффективное техническое оснащение пограничных пунктов пропуска, способствующее предотвращению контрабанды наркотических веществ и сильнодействующих веществ.

7. Активизация работы по уничтожению очагов дикорастущей конопли, а также по предотвращению незаконного культивирования наркосодержащих растений.

8. Реализация комплекса мер по возвращению земель сельскохозяйственного назначения, не используемых сегодня по прямому назначению, в сельскохозяйственный оборот.

9. Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности, прежде всего, организованной и трансграничной.